



Sitzung vom 7. Juli 2020

BESCHLUSS NR. 318 / P2.10.80

Kontrolle Ruhender Verkehr (KRV) 2021-2023 Stadt Uster Vergabeentscheid und Kreditbewilligung Submission

1. Ausgangslage

In der Stadt Uster wird der Ruhende Verkehr seit 1998 nicht mehr alleine von der Stadtpolizei kontrolliert, sondern zusätzlich von einem privaten Sicherheitsdienst. Der finanzielle Aufwand betrug in den letzten vier Jahren durchschnittlich 85'000.00 Franken pro Jahr, dies bei einem durchschnittlichen Ertrag von 370'000.00 Franken pro Jahr.

Der derzeit gültige Dienstleistungsvertrag mit der Firma «Verkehrsüberwachung Schweiz Sicherheitsdienst Gubelmann AG» läuft Ende 2020 aus. Die Abteilung Sicherheit hat daher den Kontrollauftrag für die nächsten drei Jahre (mit Option auf Verlängerung um zwei Jahre) im offenen Submissionsverfahren ausgeschrieben.

Sieben Unternehmen haben ein Angebot fristgerecht eingereicht. Die sieben Angebote wurden anhand der vorgegebenen Zuschlagskriterien (Preis und Wirtschaftlichkeit: 60% / Erfahrung und Referenz: 40%) beurteilt.

2. Beurteilung der Offerten

Vier Firmen reichten vollständige Dossiers ein, wovon drei auch sämtliche Eignungskriterien erfüllen. Drei anbietende Firmen reichten die geforderten Unterlagen nicht vollständig ein und zwei Firmen erfüllten die Eignungskriterien nicht. Es wurden dennoch alle offerierenden Firmen ausgewertet.

Bei zwei Anbietenden fehlte der Nachweis des Beschwerdemanagements sowie die Visualisierung der Uniform. Bei weiteren zwei anbietenden Firmen fehlte der Nachweis der Betriebsbewilligung für Sicherheitsfirmen nach §§ 59a ff. Polizeigesetz des Kantons Zürich. Bei einer Firma wurde der Nachweis der Berechtigung für die Kontrolle des Ruhenden Verkehrs im Kanton Zürich nicht eingereicht resp. war den Unterlagen nicht zu entnehmen (bspw. Kontrollpersonal mit entsprechender Kursbestätigung oder Verfügung der Kantonspolizei Zürich). Eine Firma ist nicht Mitglied des «Verbands der Schweizerischen Sicherheitsunternehmen (VSSU)». Eine VSSU-Mitgliedschaft garantiert, dass die Vertragsfirma den Gesamtarbeitsvertrag einhält und die branchenüblichen Qualitätsstandards berücksichtigt.

Aufgrund dessen, dass diese fehlenden Unterlagen auch nachträglich noch angefordert / eingeholt werden könnten oder eine Mitgliedschaft erworben werden kann, wurden alle Firmen im Beurteilungsprozess weiter berücksichtigt und Referenzen eingeholt.

Die erstplatzierte «Verkehrsüberwachung Schweiz Sicherheitsdienst Gubelmann AG» reichte eine vollständige Offerte ein, erfüllt sämtliche Eignungskriterien und überzeugt mit dem wirtschaftlich günstigsten Angebot. Die Referenzauskunft fiel äusserst positiv aus. Die «Verkehrsüberwachung Schweiz Sicherheitsdienst Gubelmann AG» besteht seit 1985. Sie hat ihren Sitz in St. Gallen und verfügt unter anderem über eine regionale Niederlassung in Zürich. Bisher hat sie Kontrollaufträge im Ruhenden Verkehr zur Hauptsache in der Ostschweiz ausgeführt und insbesondere seit 2016 zur vollsten Zufriedenheit in der Stadt Uster.



3. Auftragsvolumen und finanzielle Aspekte

Der jährliche und submissionierte Kontrollaufwand beträgt rund 1'800 Stunden¹, was bei einer geplanten Berücksichtigung der Firma «Verkehrsüberwachung Schweiz Sicherheitsdienst Gubelmann AG» jährliche Kosten in der Höhe von rund 81 450.00 Franken verursacht. Demgegenüber stehen Einnahmen durch Ordnungsbussen im Ruhenden Verkehr in der Höhe von jährlich rund 370 000.00 Franken².

4. Vertragsdauer und Verfahrenswahl

Mit Rücksicht auf die einschlägige Rechtsprechung zur zulässigen Höchstdauer von Vergabeverträgen soll der Kontrollauftrag für eine Dauer von drei Jahren (1. Januar 2021 bis 31. Dezember 2023) mit einer Option auf eine Verlängerung um weitere zwei Jahre (1. Januar 2024 bis 31. Dezember 2025) abgeschlossen werden. Diese vergleichsweise lange Vertragsdauer ist deshalb angezeigt, weil die sensible Natur der zur Diskussion stehenden Dienstleistung eine längerfristige Konstanz erfordert, damit eine eingespielte Zusammenarbeit der Beteiligten und eine zufrieden stellende Aufgabenerfüllung gewährleistet ist.

Die Ausschreibung erfolgte mit der erwähnten Option der Verlängerung des Vertrages für die Jahre 2024-2025, wovon der Stadtrat Vormerk zu nehmen hat. Eine etwaige Vertragsverlängerung prüft die Abteilung Sicherheit im 2023 und wird dem Stadtrat dannzumal einen separaten Antrag unterbreiten.

5. Kreditbewilligung

Vorhaben	Kontrolle Ruhender Verkehr 2021-2023 Stadt Uster
Kostenstelle oder Projekt-Nummer	50106 / 3130.00
Kreditbetrag einmalig³	Fr. 244 350.00 (Zahlbar in jährlichen Tranchen à Fr. 81 450.00)
Kreditbetrag wiederkehrend⁴	---
Zuständig	Stadtrat
Artikel Gemeindeordnung ⁵	Art. 37 lit. c
Ausgabe im Voranschlag enthalten ⁶	Ja
Beanspruchung Kreditkompetenz Stadtrat	Nein

6. Arbeitsvergabe

Vorhaben	Kontrolle Ruhender Verkehr 2021-2023 Stadt Uster
Arbeitsgattung	Dienstleistungsvertrag
Verfahrensart	Offenes Verfahren
Schwellenwert	Fr. 250'000.00

¹ Erfahrungswert 2019: 1'839 Stunden / Planungsgrundlage in Submission 1'800 Stunden

² Bussenertrag 2019 KRV: Franken 369 714.00 / Bussenertrag 2018 KRV: Franken 373 607.00

³ Bei Bereichen mit Vorsteuerabzugsmöglichkeit exkl. MWST; bei Bereichen ohne inkl. MWST

⁴ dito

⁵ Allenfalls gebundene Ausgabe gemäss § 121 Gemeindegesetz

⁶ Inklusive Nachtragskredite



Vergabesumme ⁷	Fr. 244 350.00 für die Jahre 2021 – 2023, mithin Fr. 81 450.00 pro Jahr
Firma und Ort	Verkehrsüberwachung Schweiz Sicherheitsdienst Gubelmann AG Herisauerstrasse 58, 9015 St. Gallen
Datum Offerte	06. Juni 2020

Der Stadtrat beschliesst:

1. Für die Kontrolle des Ruhenden Verkehrs in der Stadt Uster für die Jahre 2021-2023 wird ein einmaliger Kredit von Franken 244 350.00 bewilligt.
2. Die Vergabe der Kontrolle des Ruhenden Verkehrs in der Stadt Uster für die Jahre 2021-2023 wird im offenen Verfahren an die Firma «Verkehrsüberwachung Schweiz Sicherheitsdienst Gubelmann AG» in St. Gallen vergeben.
3. Von der Option der Verlängerung des Vertrages für die Jahre 2024-2025 wird Vormerk genommen.
4. Mitteilung als Protokollauszug an
 - Vorsteher Sicherheit, Jean-François Rossier
 - Abteilung Sicherheit
 - Abteilungsvorsteher Sicherheit
 - Die berücksichtigte Firma mit Rechtsmittelbelehrung durch die Abteilung Sicherheit
 - Die nicht berücksichtigten Firmen mit Rechtsmittelbelehrung durch die Abteilung Sicherheit

öffentlich

⁷ Inklusive Mehrwertsteuer